

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN
BISTRIȚA-NĂSĂUD
SERVICIUL CABINET

NESECRET

Bistrița

Nr. 14612 din 15.02.2021

Ex. unic

CONSILIUL JUDEȚEAN	
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD	
REGISTRATURA - INTRARE	
Nr. Document	1.3358
Ziua 16 Luna 02 Anul 2021	
Nr. file 1 Nr. anexe 8	
Mod. primire Email	Nume BI

Către,

AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
Județul Bistrița-Năsăud

Avem onoarea să vă înaintăm un exemplar din Planul strategic pentru asigurarea bunei desfășurări și sporirii eficienței serviciului polițienesc din județul Bistrița-Năsăud, în anul 2021.

Cu respect,

ȘEFUL INSPECTORATULUI

Comisar șef de poliție

LUPȘA MIHAI-OVIDIU

PLANUL STRATEGIC 2021 AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ BISTRIȚA-NĂSĂUD

CADRUL GENERAL

Activitatea de menținere a ordinii și siguranței publice pe raza județului Bistrița-Năsăud are ca obiectiv general **dezvoltarea și adaptarea funcțională a capacității instituțiilor pentru a răspunde cât mai bine așteptărilor cetățenilor** în ce privește asigurarea climatului de siguranță publică pe raza localităților urbane și rurale, prevenirea și combaterea criminalității prin desfășurarea de activități în sistem integrat și într-un mediu comun de operare a structurilor M.A.I. și a altor autorități de securitate și ordine publică.

În conformitate cu *Legea nr.218/2002 (actualizată) de organizare și funcționare a Poliției Române și Hotărârea Nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică*, pe baza concluziilor desprinse din analiza situației operative existente la nivelul județului Bistrița-Năsăud, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bistrița-Năsăud a întocmit acest **Plan strategic** care formulează o viziune conform căreia toate instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice vor acționa performant și responsabil față de comunitate.

Organizarea dispozitivelor de menținere a ordinii și siguranței publice trebuie să țină cont de cunoașterea în profunzime a realității și a tendințelor majore desprinse din analiza evoluției criminalității, avându-se în atenție, în permanență, realizarea unui sistem integrat în cooperare cu structurile județene de jandarmi și cu celelalte instituții din sistemul de ordine și siguranță publică, precum și dezvoltarea protecției civile în fața dezastrelor naturale sau a situațiilor de urgență.

Planul este format din patru părți distincte:

- I. Prima parte prezintă obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de Guvernare 2020-2024.
- II. Partea a doua stabilește prioritățile și obiectivele de interes județean;
- III. Partea a treia stabilește indicatorii minimali de performanță pentru serviciul polițienesc;
- IV. Partea a patra face referire la bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I

OBIECTIVELE NAȚIONALE PRIORITARE IDENTIFICATE ÎN Programul de Guvernare 2020-2024

Conform Programului de guvernare, MAI va adopta o nouă Strategie națională de ordine și siguranță publică, care să confere mecanisme și responsabilități precise în planul ordinii și siguranței publice. Implementarea acesteia va contribui la asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor, a comunităților și patrimoniului acestora, prin eliminarea suprapunerilor de competență între instituțiile MAI, în principal Poliția Română și Jandarmeria Română, și la consolidarea mecanismelor de prevenire a criminalității – printr-o prezență activă în segmentul stradal, în locurile și în mediile cu potențial criminogen, în raport cu concluziile unor analize de risc care vor avea în vedere nevoile de siguranță specifice fiecărei comunități sau grup vulnerabil.

Căutarea persoanelor dispărute, siguranța școlară, prevenirea delincvenței juvenile, combaterea violenței domestice, prevenirea agresiunilor de natură sexuală, precum și a infracționalității cu grad ridicat de impact emoțional și psihologic în comunitate sunt priorități pe care MAI va încerca să le coreleze cu priorități naționale și internaționale referitoare la prevenirea și combaterea criminalității grave, a celei organizate și transfrontaliere, precum și a celei cu impact negativ asupra bugetului național și european.

OBIECTIVELE ȘI PRIORITĂȚILE DE INTERES LOCAL

În concordanță cu obiectivele naționale prioritare, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bistrița-Năsăud își propune pentru perioada următoare ca și prioritate strategică la nivel local - Creșterea nivelului de siguranță pentru cetățeni. Această prioritate strategică va fi avută în vedere în stabilirea unor obiective vizând creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea patrimoniului, protejarea persoanei și siguranța rutieră.

În acest sens obiectivele recomandate de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bistrița-Năsăud pentru a fi avute în vedere de către Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud cu structurile de poliție subordonate existente de la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale precum și de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Bistrița-Năsăud, Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Bistrița-Năsăud și Poliția Locală Bistrița - ca instituții ce au calitatea de forțe de sprijin și/sau complementare, care participă la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice sub coordonarea Poliției Române sunt următoarele:

- a. Asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, prin protejarea persoanei și protejarea patrimoniului.
- b. Menținerea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente la solicitările cetățenilor.
- c. Dezvoltarea sistemului pro activ de prevenire și anticipare a fenomenului infracțional.
- d. Creșterea calității serviciului polițienesc, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative.
- e. Dezvoltarea capacității de atragere a fondurilor nerambursabile, în corelare cu obiectivele strategice instituționale.
- f. Prevenirea delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
- g. Siguranța persoanelor vârstnice, în special în mediul rural;
- h. Siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
- i. Îmbunătățirea nivelului de siguranța rutieră;
- j. Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare menținerii și dezvoltării capacității operaționale a Poliției Române.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Inițierea și implementarea unor proiecte de prevenire și campanii destinate prevenirii infracțiunilor contra persoanei și patrimoniului;

2. Promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate prin intermediul polițiștilor de proximitate, vizând creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor la adresa siguranței în comunitățile locale;
3. Dezvoltarea de parteneriate cu ONG-uri, asociații, mass-media etc. pentru implementarea la nivel local de proiecte, acțiuni comune, campanii de informare, educare, conștientizare în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru reducerea riscului de victimizare sau de implicare în activități infracționale;
4. Elaborarea unor studii și cercetări pe diverse segmente de criminalitate, care să fundamenteze programele/ proiectele /campaniile de prevenire a criminalității și să ofere suport structurilor operative în activitatea de combatere a criminalității;
5. Dezvoltarea unor programe de prevenire specifice infracționalității în mediul urban, în principal pe următoarele domenii:
 - prevenirea delincvenței juvenile și a victimizării minorilor;
 - siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
 - siguranța persoanelor vârstnice, în special în mediul rural;
 - furturi din autovehicule;
 - furturi din locuințe;
 - furturi din societăți comerciale;
 - tâlhării;
6. Dezvoltarea unor programe de prevenire și combatere a fenomenelor infracționale specifice mediului rural (infracțiunile cu violență, furturile de animale, furturile din casele de vacanță etc.);
7. Desfășurarea de acțiuni în vederea combaterii infracționalității contra persoanei și patrimoniului;
8. Organizarea unor acțiuni care vor viza combaterea principalelor cauze generatoare de accidente de circulație rutieră, în zonele și intervalele orare care prezintă cel mai ridicat risc;
9. Menținerea ordinii și siguranței publice pe teritoriul localităților urbane și rurale se va realiza de către structurile specializate de ordine publică ale Poliției, Jandarmeriei și Poliției Locale, iar pe timpul desfășurării adunărilor, întrunirilor și manifestărilor publice se va face sub coordonarea structurilor specializate ale Jandarmeriei;
10. Realizarea de parteneriate cu autoritățile locale și cu organizațiile neguvernamentale;
11. Reactualizarea protocoalelor de colaborare existente;
12. Elaborarea de materiale documentare pentru folosirea lor în activitatea de pregătire continuă a polițiștilor;
13. Confecționarea și distribuirea unor materiale scrise, cu recomandări privind prevenirea furturilor din auto, din locuințe, din buzunare și bagaje, prin afișare la avizierele subunităților de poliție, primării, la asociațiile de proprietari, societăți comerciale cu număr mare de salariați, în piețe, târguri sau cu ocazia unor manifestări cultural-sportive, prin afișare directă pe parbrizele autovehiculelor etc;

14. Inițierea și derularea de programe/proiecte partenoriale cu instituțiile implicate, în scopul informării și educării tinerilor;
15. Inițierea de acțiuni preventive în rândul conducătorilor auto, pentru prevenirea accidentelor rutiere grave;

INDICATORI DE PERFORMANȚĂ MINIMALI

Pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse au fost stabiliți următorii indicatori de performanță:

1. Menținerea indicelui ce reflectă volumul criminalității în județul Bistrița-Năsăud, sub nivelul mediu înregistrat la nivel național.
2. Desfășurarea a cel puțin câte o campanie de prevenire a criminalității, în domeniul: siguranța în școli și în zona adiacentă acestora; furturi din autovehicule; furturi din locuințe; infracțiuni contra persoanei;
3. Numărul de proiecte/campanii preventive implementate, la nivel județean, în domeniul delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
4. Desfășurarea de activități specifice ce vizează combaterea fiecărei cauze generatoare de accidente de circulație grave;
5. Menținerea unor procente de aprox. 80% pentru mediul urban și 50% pentru mediul rural a intervențiilor de până la 10 minute, la apelurile de urgență ale cetățenilor.

CAPITOLUL IV

BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI, CU SPECIFICAREA ALOCAȚIILOR BUGETARE ȘI A NEVOILOR DE SUPLIMENTARE A ACESTORA DIN SURSE EXTRABUGETARE

Strategia de ordine publică implică, în general, activități care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

Bugetele alocate instituțiilor cu atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice asigură la un nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, numai pentru destinațiile ce sunt prevăzute în bugetul aprobat în condițiile prevăzute de normele legale.

Așadar, sunt asigurate cheltuielile de personal, cheltuieli de întreținere, carburanți și comunicații, orice alt proiect fiind condiționat de obținerea unor surse de finanțare extrabugetare.

Principalele activități propuse pentru acest domeniu sunt următoarele:

a) Utilizarea eficientă a fondurilor alocate și asigurarea deplinei legalități și a transparenței privind procedurile de achiziții publice.

b) Îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității, prin continuarea programului de investiții la imobilele din administrare și instalațiile aferente acestora și menținerea capacității funcționale și a condițiilor de rezistență, confort și aspect estetic al construcțiilor, modernizarea spațiilor cu destinație de arest și a celor de primire a publicului, precum și a posturilor de poliție, funcție de fondurile alocate.

c) Creșterea capacității operaționale a structurilor și asigurarea mobilității terestre, prin exploatarea rațională și eficientă a parcului auto existent și asigurarea necesarului de carburanți necesari funcționării acestora.

d) Promovarea unei atitudini responsabile și conștiente privind modul în care trebuie utilizate toate categoriile de bunuri din dotare.

e) Asigurarea echipamentelor, mijloacelor tehnice și materialelor destinate dotării structurilor cu atribuțiuni în domeniul cercetării și investigării criminalistice, în vederea probării faptelor infracționale.

Pentru menținerea mobilității și capacității de intervenție la evenimente apreciem că este necesară continuarea programelor parteneriale pe care Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița-Năsăud le are cu autoritățile publice locale, acorduri de parteneriat în baza cărora acestea și-au asumat responsabilități pentru efectuarea unor reparații la autovehiculele de patrulare ale poliției, în beneficiul comunității.

Datorită faptului că în bugetul unității nu sunt prevăzute suficiente fonduri pentru derularea campaniilor, proiectelor sau programelor de prevenire a criminalității, aceste activități sunt condiționate de obținerea unor surse financiare extrabugetare, așa cum s-a procedat și în anii anteriori.

Pentru acest lucru va fi necesară atât consolidarea parteneriatelor existente cu ATOP și alte instituții sau organizații, cât identificarea de noi parteneri în vederea susținerii financiare a proiectelor de prevenire a criminalității în anul 2021.

Nevoia de resurse financiare din surse extrabugetare este dată în principal de intenția de dezvoltare a unor proiecte ori programe vizând prevenirea criminalității, acest lucru constituind în continuare o prioritate a poliției bistrițene.

Continuarea și dezvoltarea de noi proiecte de informare a cetățenilor/prevenire a criminalității presupune identificarea de resurse financiare pentru:

- ▶ Dotarea cu mijloace de înregistrare audio/video portabile a autospecialelor de poliție și/sau a polițiștilor, în scopul prevenirii unor evenimente/incidente deosebite în relația cu cetățenii și pentru documentarea ulterioară a modalității de intervenție și a acțiunilor/activităților desfășurate, în funcție de necesități;
- ▶ Monitorizarea video a județului Bistrița-Năsăud.
- ▶ Organizarea de dezbateri, reuniuni, schimburi de experiență etc., în domenii de interes pentru activitatea instituției.
- ▶ Tipărirea de materiale preventive (afișe, fluturași, pliante, publicații etc), în scopul susținerii unor campanii în domeniul prevenirii criminalității;
- ▶ Realizarea de machete, panouri stradale și bannere;
- ▶ Organizarea de concursuri cu premii, cu tematică preventivă;

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică va monitoriza în permanență realizarea prevederilor prezentului Plan urmărind totodată identificarea de noi posibilități pentru îmbunătățirea nivelului de ordine și siguranță publică la nivelul județului Bistrița-Năsăud.